



Bp 366 2.10.2009

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea  
și completarea Legii nr.211/2007 pentru aprobarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.130/2006  
privind Inspekția Socială**

**Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.211/2007 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.130/2006 privind Inspekția Socială, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B366 din 03.09.2009,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.130/2006 privind Inspekția Socială, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.211/2007, în sensul modificării structurii organizatorice a acesteia, prin organizarea, la nivelul județelor, a inspectoratelor sociale județene. Totodată, se are în vedere acordarea inspectorilor sociali a calității de agenți constatatori ai contravențiilor prevăzute de actele normative care au ca obiect reglementarea drepturilor sociale ale cetățenilor.**

**Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, la fel ca și legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.130/2006, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.**

**2. Având în vedere dispozițiile art.60 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora**

dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestuia trebuie raportate tot la actul de bază, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.130/2006 privind **Inspekția Socială**”.

Pentru același motiv, **partea introductivă a art.I** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2006 privind **Inspekția Socială**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1056 din 30 decembrie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.211/2007, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

**3. La pct.1 al art.I**, semnalăm că norma propusă pentru alin.(1) al art.1 nu este necesar a fi modificată în mod expres, întrucât înlocuirea denumirii fostului Minister al Muncii, Familiei și Egalității de Șanse cu noua denumire a acestuia este prevăzută de art.23 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.221/2008 pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale.

Totodată, semnalăm că norma propusă pentru art.1 alin.(2<sup>1</sup>) reia dispozițiile actualului alin.(3) al acestui articol, rămas nemodificat.

Pentru corectitudinea reglementării, este necesar ca proiectul să prevadă modificarea art.1 alin.(2), precum și abrogarea alin.(2<sup>1</sup>) al aceluiași articol.

Pentru aceste motive, **partea dispozitivă a pct.1 al art.I** trebuie reformulată, astfel:

„**1.** Alineatul (2) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus, iar după pct.1 urmează a fi introdus un nou punct, pct.2, cu următoarea parte dispozitivă:

„**2.** Alineatul (2<sup>1</sup>) al articolului 1 se abrogă”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente ale **art.I** trebuie renumerotate.

**4. La actualul pct.2 al art.I**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca în debutul textului propus pentru art.2 să fie introdusă abrevierea „**Art.2.** -”.

**5. La actualul pct.3 al art.I**, întrucât intervențiile legislative vizează modificarea a două litere din cuprinsul unor alineate diferite

ale art.3, este necesar ca dispozițiile modificatoare să fie prevăzute în două puncte distincte, cu următoarea parte dispozitivă:

„.... La articolul 3 alineatul (2), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„.... La articolul 3 alineatul (3), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, trebuie eliminate cifrele (2) și (3) din debutul textelor propuse pentru normele modificate.

**6. La actualul pct.4 al art.I, întrucât art.4 din actul normativ de bază este alcătuit din trei alineate, care urmează a fi toate modificate, este necesară reformularea părții dispozitive a normei, astfel:**

„.... Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:”:

În continuare, se va reda noua formă a art.4, iar în debutul alin.(1) urmează a fi introdusă abrevierea „Art.4. -”.

Referitor la alin.(2) al art.4, astfel cum este propus, semnalăm că, deși în teza finală a normei este definită noțiunea de „entități supuse inspecției, aceasta nu este utilizată în mod consecvent în cuprinsul celorlalte norme ale proiectului, care se referă, în mod distinct, la diferitele entități avute în vedere de art.4 alin.(2). Sugerăm, de aceea, reanalizarea soluției legislative privind definirea noțiunii de „entități supuse inspecției”.

7. Semnalăm că, pentru un plus de rigoare în reglementare, pentru corelare cu norma propusă pentru art.4 alin.(3) la **actualul pct.4**, este necesară și modificarea părții introductive a art.5 din actul normativ de bază, prin înlocuirea expresiei „Misiunile Inspecției Sociale” cu sintagma „Misiunile de inspecție ale Inspecției Sociale”.

Sugerăm, de aceea, introducerea, după actualul pct.4, a unui nou punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„.... La articolul 5, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

**8. La actualul pct.5 al art.I, întrucât se are în vedere atât modificarea, cât și completarea art.6 din actul normativ de bază, este necesar ca intervențiile legislative să fie prevăzute în două puncte distincte, cu următoarea parte dispozitivă:**

„.... La articolul 6, literele a), c), d), i), j) - p) și t) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

„.... La articolul 6, după literele k) și n) se introduc două noi litere, lit.k<sup>1</sup>) și n<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”.

Precizăm că, pentru corectitudinea reglementării, este necesară și modificarea lit.i) a art.6, întrucât în cuprinsul acesteia este utilizată

noțiunea de „furnizori de servicii sociale”, și nu cea de „furnizori de servicii și prestații sociale”, instituită prin dispozițiile art.4 alin.(2), astfel cum este propus la actualul pct.4 al art.I.

În acest context, precizăm că în tot cuprinsul normelor din proiect în care este utilizată noțiunea de „furnizori de servicii sociale”, aceasta trebuie înlocuită cu aceea de „furnizori de servicii și prestații sociale”.

La norma propusă pentru art.6 lit.c), este necesar ca sintagma „săvârșirea faptelor care încalcă prevederile legale” să fie înlocuită cu expresia „săvârșirea faptelor prin care se încalcă prevederile legale”.

La norma propusă pentru art.6 lit.n), este necesară reanalizarea soluției legislative avute în vedere, întrucât respectiva atribuție a Inspecției Sociale este prevăzută și drept atribuție a Inspectorului general de stat, la art.9 lit.f), astfel cum este propus la actualul pct.7 al art.I.

**9. La actualul pct.6 al art.I, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm reformularea părții dispozitive, astfel:**

„.... Alineatele (2), (6) - (8) și (9) ale articolului 8 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

**10. La actualul pct.7, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca partea dispozitivă să fie reformulată, astfel:**

„.... La articolul 9 alineatul (1), literele a) - h) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

La norma propusă pentru art.9 lit.g), pentru corectitudinea reglementării, expresia „inspectoratelor sociale regionale” trebuie înlocuită cu sintagma „inspectoratelor sociale **judetene**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru art.16 alin.(2), astfel cum este propus la actualul pct.13.

**11. La actualul pct.8, întrucât se preconizează atât modificarea tuturor alineatelor art.10, cât și completarea acestuia cu un nou alineat, este necesar ca intervenția legislativă să vizeze modificarea întregului art.10. Propunem, de aceea, reformularea părții dispozitive, astfel:**

„.... Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins”.

În continuare, se va reda noua formă a art.10, iar în debutul alin.(1) urmează a fi introdusă abrevierea „**Art.10.** -”.

Referitor la norma propusă pentru art.10 alin.(1), pentru corectitudinea reglementării, este necesară prevederea expresă a „organelor centrale de specialitate” ale administrației publice centrale avute în vedere de text.

Totodată, pentru asigurarea unei reglementări complete, art.10 trebuie să cuprindă norme exprese referitoare la modalitatea de încheiere, clauzele și modalitatea de încetare a contractului de management prevăzut la alin.(4).

**12. La actualul pct.9**, întrucât prin proiect se prevede modificarea tuturor celor trei alineate ale art.11 din actul normativ de bază, partea dispozitivă a normei trebuie reformulată, astfel:

„.... Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins”.

În continuare, se va reda noua formă a art.11, iar în debutul alin.(1) urmează a fi introdusă abrevierea „**Art.11.** -”.

Semnalăm că norma propusă pentru art.11 alin.(3), potrivit căreia sunt inspectori sociali - funcționari publici cu statut special - toate persoanele cu funcții de conducere din structura inspectoratelor sociale județene (deci și directorul coordonator), nu este corelată cu prevederile art.10 alin.(4), astfel cum este propus la **actualul pct.8 al art.I**, potrivit cărora directorul coordonator are contract de management. Este necesară reanalizarea normelor propuse.

**13. La actualul pct.10**, întrucât se preconizează atât modificarea unui alineat al art.12 din actul normativ de bază, cât și completarea articolului cu un nou alineat, este necesar ca intervențiile legislative să fie prevăzute în două puncte distincte ale art.I, cu următoarea parte dispozitivă:

„... Alineatul (1) al articolului 12 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

..... După alineatul (2) al articolului 12 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

La norma propusă pentru art.10 alin.(3), pentru un asigurarea unei reglementări complete, textul trebuie să precizeze în mod expres din ce sume se constituie fondul de stimulare pentru personalul Inspecției Sociale, cine urmează a-l gestiona, precum și destinația sumelor din acest fond.

**14. La actualul pct.11**, întrucât potrivit proiectului urmează a se modifica toate literele din cuprinsul art.13, este necesar ca intervenția legislativă să vizeze art.13 în integralitatea sa. Este necesară, de aceea, reformularea părții dispozitive a normei, astfel:

„..... Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda noua formă a art.13.

La norma propusă pentru lit.c) este necesară reanalizarea și reformularea, corespunzător intenției inițiatorului, a sintagmei „să

procure dovezi”, întrucât exprimarea nu este specifică stilului normativ

**15. La actualul pct.12, pentru corelare cu terminologia instituită prin proiect, este necesar ca norma să aibă în vedere și modificarea lit.b) a art.15, în cuprinsul căreia este utilizată noțiunea de „furnizori de servicii sociale”, și nu aceea de „furnizori de servicii și prestații sociale”.**

Prin urmare, partea dispozitivă a actualului pct.12 trebuie reformulată, astfel:

„.... La articolul 15, literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

**16. La actualul pct.14, întrucât se vizează modificarea întregului art.17, este necesar ca în debutul normei prevăzute pentru acest articol să fie introdusă expresia „Art.17. -”.**

**17. La actualul pct.15, menționăm că norma privind preluarea anumitor atribuții de către Inspekția Socială de la entitățile avute în vedere de art.22 alin.(2) și-a produs deja efectele, potrivit alin.(1) al acestui articol, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a actului normativ de bază. Întrucât prin proiect se preconizează preluarea, de la aceleași entități, și a atribuțiilor referitoare la constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, este necesar ca această dispoziție să facă obiectul unui articol distinct, marcat ca art.II, pentru care propunem următoarea formulare:**

**„Art.II. - (1) În termen de ... de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Inspekția Socială preia atribuțiile privind constatarea contravențiilor la normele referitoare la drepturile sociale ale cetățenilor și aplicarea sancțiunilor de la ...”.**

Precizăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, **actualul art.II va deveni alin.(2) al noului art.II, urmând ca textul să prevadă contravențiile care vor fi constatate de către inspectorii sociali, fiind reformulat ținându-se seama de următoarele observații:**

**a) Potrivit dispozițiilor art.15 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoanele anume prevăzute în actul normativ, numite în mod generic „agenți constatatori”, și nu de către autoritatea publică, așa cum rezultă din textul propus în proiect. Prin urmare, norma trebuie să aibă în vedere constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de către persoanele împuternicite din cadrul Inspekției Sociale.**

**b) Întrucât preluarea atribuțiilor privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de către Inspekția Socială**

urmează a fi realizată într-un anumit termen, este necesar ca data de la care persoanele împuternicite din cadrul Inspecției Sociale urmează a constata contravențiile și a aplica sancțiunile să coincidă cu data la care expiră termenul de preluare a respectivelor atribuții de către Inspecția Socială, potrivit alin.(1) al noului art.II.

c) Norma trebuie să facă trimitere, în mod expres, la dispozițiile prin care sunt stabilite contravențiile și sancțiunile în actele normative respective, și nu la prevederea referitoare la agenții constatatori din cuprinsul acestor acte. Cu titlu de exemplu, precizăm că, în cazul Legii nr.448/2006, trimiterea nu trebuie făcută în mod generic la art.100, ci, în mod expres, la dispozițiile art.100 **alin.(1) lit.a) și c)**.

18. Precizăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete și corecte, precum și pentru o mai bună sistematizare normativă, dispozițiile referitoare la agenții constatatori din actele normative avute în vedere de **actualul art.II** ar trebui să fie modificate în mod expres prin prezentul proiect, după următorul model:

„**Art.III.** - Alineatul (2) al articolului 100 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor contravenționale prevăzute la alin. (1) lit. a) și c) se fac de către personalul împuternicit din cadrul Inspecției Sociale”.

Precizăm că, întrucât preluarea acestor atribuții de către Inspecția Socială urmează a fi realizată într-un anumit termen, normele privind modificarea respectivelor acte normative trebuie să intre în vigoare tot la data expirării termenului de preluare a atribuțiilor. Prin urmare, proiectul trebuie să prevadă, într-un articol distinct, termenul la care vor intra în vigoare respectivele norme de modificare.


19. În ceea ce privește norma privind preluarea prin transfer a personalului cu atribuții în domeniul constatării contravențiilor și aplicării de sancțiuni contravenționale de la entitățile avute în vedere de art.22 alin.(3), astfel cum este prevăzut la **actualul pct.15**, este necesar ca aceasta să fie prevăzută ca alin.(3) al noului art.II, astfel cum a fost propus la punctul 18 din aviz. Precizăm însă, că norma trebuie reformulată, astfel încât din redactare să rezulte cu mai multă precizie care anume personal este avut în vedere. Apreciem că textul trebuie să prevadă în mod expres că se preia numai personalul care

are, în prezent, atribuții privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute de actele normative avute în vedere prin proiect. În caz contrar, ar rezulta că se preia tot personalul acestor entități care are atribuții de agent constatatator, chiar dacă faptele care constituie contravenții sunt prevăzute de alte acte normative decât cele menționate în proiect.

**20.** În ceea ce privește norma propusă la **actualul pct.17 al art.I** pentru art.28, precizăm că, pentru asigurarea unei reglementări corecte, este necesar ca aceasta să aibă în vedere modificarea corespunzătoare a Hotărârii Guvernului nr.1059/2007 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Inspecției Sociale și să fie prevăzută ca un articol distinct al proiectului, în următoarea redactare:

„În termen de ... de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica prin hotărâre Regulamentul de organizare și funcționare al Inspecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1059/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.656 din 26 septembrie 2007”.

**21.** Referitor la **actualul art.III**, având în vedere că abrogarea generică a „dispozițiilor contrare” nu este conformă normelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea normei propuse cu precizarea expresă a dispozițiilor avute în vedere a fi abrogate, cu toate elementele de identificare ale acestora.

**PREȘEDINTE**  
  
**dr. Dragoș ILIESCU**

București

Nr. 1116/1.10.2009.



O.U.G. nr. 130/2006

M. Of. nr. 1056/30 dec. 2006

**Ordonanță de urgență privind Inspekția Socială**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 211/2007

M. Of. nr. 460/9 iul. 2007

1 modificări prin L. nr. 211/2007 M. Of. nr. 460/9 iul. 2007  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2006 privind Inspekția Socială

*modifică art. 1 alin. (1) și (2), art. 2, art. 3 alin. (1), alin. (2) lit. a) și alin. (3), art. 4 alin. (1), art. 6 lit. c), f), g) și m), art. 8 alin. (7), art. 9 alin. (1) lit. c), f) și g), art. 10 alin. (1) și (4), art. 11 alin. (3), art. 12, art. 16 alin. (2) și (3), art. 22 alin. (2) și (3), art. 23 alin. (3), art. 24, art. 25 alin. (1), art. 27, art. 28;  
introduce alin. (2\_1) la art. 1, lit. d\_1) la art. 6;  
abrogă art. 8 alin. (5)*

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 211/2007 M. Of. nr. 460/9 iul. 2007  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2006 privind Inspekția Socială